**Информация**

**об использовании средств Фонда государственного резерва ПМР**

**за 2018 год**

Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики образован в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 4 ноября 2004 года № 487-3-III «О Фонде государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики».

Фонд является подведомственным Правительству Приднестровской Молдавской Республики государственным органом управления и создан в целях:

а) обеспечения мобилизационных нужд Приднестровской Молдавской Республики;

**б) оказания государственной поддержки различным отраслям народного хозяйства в целях стабилизации экономики;**

в) обеспечения первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

г) оказания регулирующего воздействия на рынок;

д) создания стратегического запаса на долгосрочную перспективу (5-10 лет).

Являясь государственным органом управления Фонд в первую очередь ориентирован на выполнение поставленных перед ним задач, а не на получение прибыли, что в последующем отражается на уровне развития отдельных отраслей хозяйства и экономики в целом. Именно поэтому поступившая в 2008/2011 годах безвозмездная помощь Российской Федерации была передана в распоряжение Фонда.

В 2018 году производилась **выдача** беспроцентных займов для дальнейшего кредитования субъектов АПК и малого бизнеса в размере **194,9 млн. росс. руб. и 1,2 млн. руб. ПМР, также выдача производилась** гражданам на развитие личного подсобного хозяйства **в размере 9,3 млн. руб. ПМР**, в том числе (Приложение № 1,2,3):

* на растениеводство – 107,5 млн. росс. руб.
* на переработку сельскохозяйственной продукции – 25,5 млн. росс. руб.;
* на развитие животноводства – 24,5 млн. росс. руб.;
* на закладку многолетних насаждений – 20 млн. росс. руб.;
* на производство и переработка продовольственных, промышленных товаров, товаров народного потребления – 17,4 млн. росс. руб.;
* внутренний туризм – 1,2 млн. руб. ПМР.

**За аналогичный период 2017 года было выдано займов на сумму 144,8 млн. росс. руб. и 565 тыс. руб. ПМР, что на 35% меньше чем в отчетном периоде.** Положительная динамика по кредитованию свидетельствует об улучшении предпринимательского климата в республике.

Возврат по кредитам и займам за отчетный период составил 76,7 млн. росс. руб. и 9,6 млн. руб. ПМР. Кроме того, в доход Фонда поступила пеня за несвоевременный возврат займа от ООО «Калиюга Плюс» в размере 0,6 млн. росс. руб. и пеня за нецелевое использование средств беспроцентного займа гражданами в размере 23,9 тыс. руб. ПМР.

Необходимо отметить, что помимо основной деятельности по кредитованию Дирекция Фонда осуществляет активную претензионную работу с недобросовестными заемщиками. **За 2018 год просроченная задолженность сократилась на 62,2%.** По состоянию 31 декабря 2018 года просроченная задолженность по выданным кредитам и займам составляет 4,2 млн. росс. руб. против 11,1 млн. росс. руб. на начало года.

В 2018 года была проведена активная претензионная работа по взысканию просроченной задолженности ООО «Калиюга Плюс», в результате которой в июне 2018 года **долг в размере 2,3 млн. росс. руб. полностью погашен, кроме того взыскана пеня за несвоевременный возврат займа в размере 0,6 млн. росс. руб.** *(справочно: работа по взысканию долга с ООО «Калиюга Плюс» велась с 2013 года)*.

Кроме того, в результате проведенной активной совместной работе с Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики был найден способ погашения безнадежной просроченной задолженности ООО «Эко Флорамед» и ООО «Агролюкс» на общую сумму 4,1 млн. росс. руб. **Долги данных недобросовестных заемщиков были переведены на более эффективных и добросовестных землепользователей** ООО «Бивани», ООО «Хайлань» и ООО «Агрикол ППК». Взамен данным землепользователям будут выделены земельные участки первоначальных должников. Это позволило обеспечить возврат заемных средств, а также эффективно и рационально использовать земли, которые несколько лет зарастали порослью и сорняком.

**Задолженность ООО «Компромтур» в размере 4,2 млн. росс. руб. является безнадежной** ввиду того, что предприятие не располагает активами для погашения долгов и находится в стадии ликвидации. По обращению дирекции Фонда ликвидационная комиссия подтвердила включение Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики в перечень кредиторов ООО «Компромтур».

Дирекция Фонда в марте 2018 года обратился в адрес Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики о предоставлении информации о результатах предварительного следствия по уголовному делу в отношении ООО «Компромтур». Следственный комитет Приднестровской Молдавской Республики сообщил, что предварительное следствие приостановлено в виду не установления лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

**Таким образом, за период с 2009 по первое полугодие 2018 года из выданных кредитов на сумму 1 119 млн. росс. руб. только 4,2 млн. росс. руб. или 0,4% является безнадежной задолженностью.** Данный показатель говорит о высокой эффективности работы Фонда с кредитами.

Задолженность граждан, получивших займы на развитие личного подсобного хозяйства, свыше трех месяцев образовалась у 15 граждан на общую сумму 49 102,62 руб. ПМР, по большинству гражданам документы находятся в суде либо уже ведется исполнительное производство по взысканию долга (Приложение № 4).

Отчеты о целевом использовании займа не предоставили 5 граждан на сумму 50 000 руб. ПМР. Данная задолженность является текущей и в ближайшее время будет погашена.

Необходимо отметить, что в 2018 году комиссия Фонда регулярно осуществляла выезды для проведения выборочных проверок целевого использования средств займов, в частности были осуществлены выезды в крупные населенные пункты Слободзейского, Григориопольского и Рыбницкого районов.

По результатам проверок был выявлен ряд нарушений целевого использования средств выданных займов и направлены претензии-требования о досрочном возврате данных займов и уплате пени. **В 2018 года была взыскана пеня за нецелевое использование средств беспроцентного займа гражданами в размере 21 464,98 руб. ПМР.**

Необходимо отметить, что Фонд провел анализ денежных потоков за 2018 год в рамках льготного кредитования граждан на развитие личного подсобного хозяйства. В процессе анализа было выявлено большое количество платежей, с назначением платежа «возврат излишне перечисленных средств», а именно, на сумму – 13 552 руб. ПМР. Ситуация с переплатами по займам возникает ввиду того, что кассир-оператор ЗАО «Приднестровский Сбербанк» не отслеживает сумму остатка долга по займу, в то время как, граждане при получении займа и последующем его погашении всегда предъявляют кассиру договор займа, в котором обозначены все необходимые сведения.

Также, было выявлено большое количество платежей, которые поступили на счет Фонда и, в последствии, были истребованы Сбербанком обратно с назначением платежа «ошибочно зачисленные средства». За 2018 год таких платежей было произведено на сумму 7 447 руб. ПМР. Наибольшее число таких операций произведено в Слободзейском и Григориопольском филиалах.

В целях устранения данных ошибок Фонд направил в адрес ЗАО «Приднестровский Сбербанк» предложения по усилению контроля за проводимыми операциями в сберегательных кассах ЗАО «Приднестровский Сбербанк», а также предусмотреть возможность доработки программного обеспечения в сберегательных кассах ЗАО «Приднестровский Сбербанк» в целях исключения переплат по выданным Фондом беспроцентным займам гражданам.

В 2018 году в полномочия Фонда были вменены два новых вида кредитования:

1. В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 18 апреля 2018 года № 104-ЗИД-VI «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Фонде государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики» в составе финансового резерва Фонда сформированные ранее за счет средств помощи Российской Федерации резервы для кредитования субъектов АПК за счет средств помощи 2008/2011 годов объединяются в один резерв. Кроме того, создан новый резерв, предназначенный для кредитования субъектов малого предпринимательства и агропромышленного комплекса, не обеспеченных залоговым обеспечением.

Верховным советом Приднестровской Молдавской Республики во исполнение Закона Приднестровской Молдавской Республики от 18 апреля 2018 года № 104-ЗИД-VI «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Фонде государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики» было разработано новое Положение о механизме и условиях кредитования за счет средств помощи Российской Федерации. Одновременно с введением в действие Постановления Верховного совета Приднестровской Молдавской Республики от 06 апреля 2018 года № 2031 было признано утратившим силу Постановление Верховного совета Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 2011 года № 400.

В целях информирования предпринимателей о механизме и условиях льготного кредитования и во исполнение Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 05 марта 2018 года № 67 «Об утверждении Порядка предоставления консультационных услуг начинающим предпринимателям министерствами, ведомствами и государственными администрациями городов и районов Приднестровской Молдавской Республики на безвозмездной основе» Дирекция Фонда в период май-июнь 2018 года осуществила выезды во все города и районы Республики для встреч с предпринимательским сообществом.

Также, был разработан и введен в действие новый официальный сайт Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики. У Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики было получено новое доменное имя, соответствующее статусу исполнительного органа государственной власти, − https://fgr.gospmr.org/.

Во исполнение Постановления Верховного совета Приднестровской Молдавской Республики от 06 апреля 2018 года № 2031 Дирекцией Фонда было разработано Положение о правилах проведении конкурса с целью выдачи льготных кредитов субъектам малого предпринимательства, которые не могут предоставить в полном объеме залоговое обеспечение.

По решению Наблюдательного совета Фонда был объявлен двухмесячный срок приема заявок на льготное кредитование без дополнительного залога – 01 мая 2018 года – 01 июля 2018 года.

12 июля 2018 года Наблюдательный совет Фонда отобрал 27 проектов для кредитования с предоставлением поручительства Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики. 19 июля 2018 года документы отобранных конкурсантов были направлены в ОАО «Эксимбанк» и ЗАО «Приднестровский Сбербанк» для составления банковской экспертизы.

В адрес Дирекции Фонда начали поступать жалобы (устные и письменные) на действия сотрудников коммерческих банков, которые отказывались работать в заемщиками.

Дирекция Фонда письменно обратилась в адрес банков за разъяснениями о причинах сложившейся ситуации и созвала Наблюдательный совет, на который были приглашены председатели правления ЗАО «Приднестровский Сбербанк» и ОАО «Эксимбанк».

Председатель Правления обоих банков сообщили на заседании Наблюдательного совета, что в настоящее время механизм поручительства не может быть реализован, так как это прямо не прописано в Законе Приднестровской Молдавской Республики «О Фонде государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики». По мнению коммерческих банков Фонд не может расходовать денежные средства на обязательства по договору поручительства. Для этого необходимо внесение соответствующих дополнений в действующее законодательство. Либо в случае готовности Фонда принять на себя все риски, механизм кредитования может быть реализован без участия кредитных организаций.

По итогам обсуждения данного вопроса Наблюдательный совет Фонда решил письменно обратиться в Прокуратуру Приднестровской Молдавской Республики с запросом о проведении проверки на предмет исполнения ОАО «Эксимбанк» и ЗАО «Приднестровский Сбербанк» норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Фонде государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики» и Постановления Верховного совета Приднестровской Молдавской Республики от 06 апреля 2018 года № 2031 в части кредитования субъектов малого предпринимательства с предоставлением поручительства Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики.

По итогам проверки Прокуратура Приднестровской Молдавской Республики выставила банкам предприсание заключить со всеми отобранными заявками кредитные договоры. После того как банки возобновили работу, предписания Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики были отозваны.

По состоянию на 31 декабря 2018 года из 27 отобранных заявок:

* отказано в поручительстве и кредитовании – 6 заявок;
* выдано – 7 займов на общую сумму 10,5 млн. росс. руб.;
* перенос сроков кредитования – 5 заявок;
* на доработке – 3 заявки;
* ведется работа в КБ – 6 заявок.

Необходимо отметить, что в настоящее время не заключены договоры поручительства между Фондом государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики и заемщиками. Это обусловлено отсутствием, по мнению коммерческих банков, у Фонда полномочий расходования средств по исполнению обязательств по поручительству и требует доработки действующего законодательства. Данный вопрос был рассмотрен на Заседании Наблюдательного совета Фонда. Дирекция Фонда направила в адрес Правительства Приднестровской Молдавской Республики и Верховного совета Приднестровской Молдавской Республики предложения по доработке Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Фонде государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики».

1. В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 06 июня 2016 года № 149-З-VI «О дополнительных мерах, направленных на стабилизацию экономики Приднестровской Молдавской Республики» в текущей редакции и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 17 октября 2018 года № 355 Наблюдательный совет Фонда рассматривает обращения о применении условий льготного кредитования, которое предусматривает субсидирование части процентной ставки по кредиту в размере 7% годовых. Фактическое субсидирование производится путем уменьшения размера уплачиваемого кредитной организацией налога на доходы.

В 2018 году Наблюдательный совет Фонда рассмотрел и согласовал 3 заявки: ЗАО «Швейная фирма «Вестра», ЗАО «Букет Молдавии» и ООО «Агро Компакт». В соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 17 октября 2018 года № 355 Фонд ведет реестр заёмщиков, заключивших кредитные договоры
(Приложение № 5).